**АДМИНИСТРАЦИЯ**

 **КРЫЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**27.10.2022г.** с. Крыловка **№ 40**

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Крыловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 г.г.**

В целях разработки проекта бюджета Крыловского сельского поселения на 2023 год, руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Крыловском сельском поселении:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Крыловского сельского поселения Кировского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годы согласно приложения.
2. Обнародовать настоящее постановление в соответствии со статьёй 54 Устава Крыловского сельского поселения на информационных стендах поселения и опубликовать на официальном сайте администрации Крыловского сельского поселения Кировского муниципального района Приморского края в сети Интернет <http://krilovka.ru>
3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования) и распространяется на правоотношения, возникающие с 01 января 2023 года.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Врио главы Крыловского

сельского поселения В.С.Медведев

Приложение

к постановлению врио главы

Крыловского сельского поселения

 № 40 от 27.10.2022 г.

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**КРЫЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**НА 2023 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 -2025 г.г.**

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют стратегию действий администрации Крыловского сельского поселения и являются базой для формирования бюджета Крыловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 – 2025г.г.

В основу бюджетной и налоговой политики положены ключевые направления развития, сформированные с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.04.2021, Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р), Концепции развития и функционирования в Российской Федерации системы налогового мониторинга (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.02.2020 № 381-р), прогноза социально-экономического развития Крыловского сельского поселения на 2023 – 2025 годы, муниципальные программы Крыловского сельского поселения

Основная цель бюджетной и налоговой политики Крыловского сельского поселения – повышение качества бюджетного процесса, обеспечение рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений, решение текущих задач и задач развития в соответствии со стратегией социально-экономического развития Крыловского сельского поселения наиболее эффективным способом.

Основными поставленными задачами являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения, минимизация расходов бюджета и увеличения поступления доходов, с целью обеспечения повышения уровня и качества жизни населения, повышения качества муниципальных услуг.

В 2023 - 2025 годах бюджетная и налоговая политика Крыловского сельского поселения сохранит свои приоритеты и будет направлена на дальнейшее содействие социальному и экономическому развитию, повышение уровня и качества жизни населения.

**1. Основные направления бюджетной политики Крыловского сельского поселения**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.**

Целью основных направлений бюджетной политики является описание основных подходов к формированию проекта бюджета поселения на 2023 - 2025 годы, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2022 году.

Бюджетная политика реализуется через исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования Крыловское сельское поселение, возникших в результате принятых нормативных правовых актов органами власти поселения, полномочий в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Объем расходных обязательств ограничен возможностями экономики поселения.

В текущем году меры по ограничению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации привели к снижению деловой активности и, как следствие, к снижению налоговых и неналоговых доходов в бюджеты всех уровней, в том числе в бюджет поселения. При этом уровень недополученных доходов бюджета будет зависеть от продолжительности карантинных мер, объема принимаемых мер государственной поддержки и их влияния на структуру отраслей экономики, длительности цикла восстановления деятельности пострадавших хозяйствующих субъектов.

Основными задачами бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Крыловское сельское поселение, обеспечение роста доходов и повышение эффективности бюджетных расходов.

Таким образом, бюджетная политика Крыловского сельского поселения направлена на

1. повышение качества муниципальных программ Крыловского сельского поселения;
2. повышение эффективности бюджетных расходов;
3. осуществление расходов на исполнение действующих расходных обязательств, исходя из возможностей доходов бюджета Крыловского сельского поселения и источников финансирования дефицита бюджета
4. безусловное исполнение принятых расходных обязательств Крыловского сельского поселения;

 5) усиление значения внутреннего финансового контроля, в том числе в целях оценки эффективности направления и использования бюджетных средств;

 6) привлечение дополнительных межбюджетных трансфертов из областного и районного бюджетов.

 Основные приоритеты расходования средств бюджета поселения на 2023 год направлены на решение следующих задач: благоустройство территории поселения, включая содержание в чистоте и порядке территории поселения, текущий ремонт и содержание дорог; повышение безопасности проживания на территории поселения и др.

Приоритетным направлением расходования средств бюджета Крыловского сельского поселения является коммунальное хозяйство. В указанной сфере работа направлена на решение проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию коммунальной сферы, обеспечивающей безопасные и комфортные условия проживания граждан на территории Крыловского сельского поселения.

Для улучшения ситуации в сфере благоустройства поселения намечена работа по следующим направлениям: благоустройство территории поселения и зон отдыха населения, ремонт и содержание дворовых территорий, в том числе приоритетным на 2023 - 2025 годы будет являться работы по созданию и реконструкции мест (площадок) для сбора ТКО во всех населенных пунктах поселения, содержание пожарных водоемов.

Основными направлениями деятельности в сфере культуры являются повышение качества оказываемых услуг, укрепление материально-технической базы учреждений культуры, содействие вовлечению культурно-исторического наследия в процессы развития поселения,

Основные задачи бюджетной политики в области национальной экономики направлены на содержание дорожного хозяйства. Формирование дорожных фондов за счет поступлений иных межбюджетных трансфертов позволяют более активно проводить мероприятия по содержанию и текущему ремонту дорог, что является значимым направлением в улучшении качества жизни граждан поселения.

В ходе формирования проекта бюджета Крыловского сельского поселения на 2023 - 2025 годы предстоит принять исчерпывающие меры по увеличению доходов бюджета, по сокращению неэффективных расходов в рамках внедрения проектного метода формирования муниципальных программ муниципального образования Крыловское сельское поселение.

В сфере межбюджетных отношений на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов будет производится передача исполнения ряда вопросов местного значения Крыловским сельским поселением в муниципальный Кировский район за счет средств межбюджетных трансфертов в соответствии с заключенными соглашениями.

**Повышение качества муниципальных программ Крыловского сельского поселения**

Местный бюджет формируется в соответствии с муниципальными программами.

Эффективное управление расходами должно быть обеспечено посредством реализации муниципальных программ, построенных на принципах результативности.

Конечная эффективность "программных" бюджетов зависит от качества муниципальных программ, механизмов контроля их реализации.

Муниципальные программы Крыловского сельского поселения должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

При проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ необходимо учитывать результаты оценки налоговых расходов муниципального образования.

Значительная частота возникновения необходимости внесения изменений (главным образом в финансовые параметры) по мере исполнения муниципальных программ делает актуальным поиск путей по совершенствованию и изменению структуры ряда программ с целью упрощения и повышения эффективности достижения отдельных содержащихся в них целей.

**Повышение эффективности бюджетных расходов**

Бюджетная политика основывается на принципе безусловного исполнения всех расходных обязательств и выполнении задач.

В существующих экономических условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики, проведение социально-экономических преобразований, достижение измеримых, общественно значимых результатов.

Для обеспечения стабильности бюджетной системы в последующие годы необходимо соблюдать режим жёсткой экономии и эффективности расходования бюджетных средств, предполагающей достижение максимально возможного экономического и социального эффекта.

Необходимо чётко определить приоритеты и цели использования бюджетных средств, исключив необязательные в текущей ситуации затраты.

При планировании бюджетных ассигнований к приоритетным расходам следует относить:

- безусловное исполнение законодательно установленных обязательств в социальной сфере (публичные нормативные обязательства);

- обеспечение обязательств в сфере культуры,

- выплату заработной платы с начислениями работникам муниципальных учреждений.

Главной задачей при формировании бюджета Крыловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 г. г. является формирование такого объема расходов, который бы соответствовал реальному прогнозу налоговых и неналоговых доходов, исходя из необходимости минимизации размера дефицита бюджета поселения (формирование бездефицитного бюджета) и учитывая результаты оценки налоговых расходов.

Следует обеспечить адекватную экономической ситуации корректировку расходов, предполагающую оптимизацию расходов на содержание бюджетной сферы в области культуры, недопущение кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам.

**2. Основные направления налоговой политики Крыловского сельского поселения**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.**

Основными источниками формирования налоговых доходов бюджета поселения, как и в предыдущие периоды, останутся земельный налог, налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц.

В 2022 году налоговая политика сельского поселения была направлена на продолжение работы по повышению налогового потенциала поселения за счет увеличения облагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

Реализация налоговой политики в 2022 году связана с рядом проблем.

Для бюджетной системы поселения в 2022 году имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в России в связи с распространением COVID-19 и принятием мер по устранению последствий коронавирусной инфекции.

В 2022 году ожидается уменьшение объема налоговых доходов в связи с ухудшением финансового положения организаций, снятие с учета налогоплательщиков.

Администрацией Крыловского сельского поселения принимаются все меры для увеличения налогового потенциала поселения. Проводятся мероприятия по выявлению земельных участков, используемых с нарушениями, находящихся в пользовании без соответствующего закрепления (оформления), используемых не по целевому назначению. Для повышения собираемости земельного налога необходимо продолжить работу по актуализации сведений о земельных участках, учтенных в реестре объектов недвижимости, в части сведений о правообладателях земельных участков.

Основными задачами налоговой политики являются:

 - обеспечение неизменности налоговой политики сельского поселения;

 - расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, денежных доходов населения;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

В целях обеспечения устойчивого роста налоговых поступлений необходимо определить пути расширения налоговой базы основных видов налогов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- усиления работы по неплатежам в местный бюджет, проведения своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществления мер принудительного взыскания задолженности;

- повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет поселения;

- совершенствования управления муниципальной собственностью путем:

а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;

б) обеспечения сохранности муниципального имущества;

в) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;

г) проведение работы по проведению регулярного анализа возможностей увеличения поступлений от использования муниципального имущества.

На 2023 - 2025 годы сохраняется преемственность следующих направлений налоговой политики:

**Земельный налог**

Земельный налог занимает значительную долю в налоговых доходах Крыловского поселения.

В соответствии с Налоговым кодексом РФ (в редакции Федерального закона от 04.11.2014 года № 347 - ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" решением муниципального комитета Крыловского сельского поселения от 12.11.2018 № 118 установлены налоговые ставки по земельному налогу от кадастровой стоимости земельных участков следующих размерах:

1) 0,3 процента в отношении земельных участков:

отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;

занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности);

не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;

2) 1,5 процента в отношении прочих земельных участков.

 **Налог на доходы физических лиц**

 Налог на доходы физических лиц является самым массовым налогом с населения и играет важную роль в доходах местного бюджета.

Основной задачей налоговой политики поселения в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов.

**Налог на имущество**

В целях повышения доходов местных бюджетов с 01 января 2020 года введен на территории поселения налог на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов налогообложения.

В качестве налоговой базы для исчисления налога на недвижимое имущество применяется кадастровая стоимость объекта налогообложения.

 Решением муниципального комитета Крыловского сельского поселения от 15.11.2019 № 146 установлены налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц исходя изкадастровой стоимости объекта налогообложения в следующих размерах:

|  |  |
| --- | --- |
| Объект налогообложения | Ставка налога на имущество физических лиц, проценты |
| Жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат | 0,1 |
| Объекты незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом | 0,1 |
| Единые недвижимые комплексы, в состав которых входит хотя бы один жилой дом | 0,1 |
| Гаражи и машино-места, в том числе расположенных в объектах налогообложения, указанных в подпункте 2 пункта 1 статьи 406 Налогового кодекса РФ | 0,1 |
| Хозяйственные строения или сооружения, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства | 0,1 |
| Объекты налогообложения, включенные в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей | 2,0 |
| Прочие объекты налогообложения | 0,5 |

В связи с этим особо актуальным становится вопрос об уровне полноты и достоверности сведений о наполнении базы данных налоговых органов области по имуществу, включая земельные участки, и их правообладателях.

При определении параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учитывалось зачисление в бюджет сельского поселения:

- налога на доходы физических лиц по нормативу 2 %;

- земельного налога и налога на имущество физических лиц по нормативу 100%;

- прочие неналоговые доходы по нормативу 100%.

Параметры налоговых и неналоговых доходов могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития муниципального образования Крыловское сельское поселение, уточнения прогнозов поступлений доходов главными администраторами доходов бюджета сельского поселения и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

Реализация положений основных направлений бюджетной и налоговой политики Крыловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 г.г. позволит обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджета и исполнить все намеченные обязательства перед жителями сельского поселения.